



KIELECKA OKRĘGOWA IZBA APTEKARSKA

ul. Stefana Okrzei 26/1, 25-525 Kielce tel./fax (041) 366 17 73, tel. 343 70 10

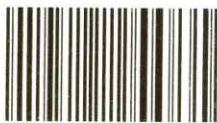
NIP 959-08-28-904 Alior Bank nr konta 46 2490 0005 0000 4500 8182 5064

www.koia.kielce.pl

biuro@koia.kielce.pl

KOIA-II-7/5/23

OR 02. 10. 2023



RPW/22280/2023 P
Data: 2023-10-02

Wpłynęło dnia: 03. PAŹ. 2023
Kielce 27.09.2023r.

Znak: OP-IV.8030.32.1.2023

Sz.P.

mgr Tomasz Staniek

Starosta Opatowski

Starostwo Powiatowe w Opatowie

ul. Henryka Sienkiewicza 17

27-500 Opatów

W związku z pismem OR.8030.32.1.202 z dnia 19.09.2023r. Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej przesyła w załączeniu Uchwałę Nr 42/23 z dnia 27.09.2023r. w sprawie zaopiniowania z rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Opatowskiego w I kwartale 2024r.

Z poważaniem

PREZES
Kieleckiej Okręgowej
Rady Aptekarskiej

Robert Gocał
mgr farm. Robert Gocał





Uchwała Nr 42/23

Prezydium Kieleckiej Okręgowej

Rady Aptekarskiej

z dnia 27 września 2023r.

Na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. – Prawo farmaceutyczne (Dz.U. 2022, poz. 2301 z późn. zm.) Prezydium Kieleckiej Okręgowej Rady Aptekarskiej

p o s t a n a w i a

1. **Pozytywnie** zaopiniować projekt Uchwały Rady Powiatu w Opatowie w części tj. w zakresie §1 w części dotyczącej załącznika nr 1 określającego godziny pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na I kwartał 2024 r. (z wyłączeniem godzin pracy aptek na terenie miasta i gminy Opatów ustalających dyżury w dni powszednie, w porze nocnej, w niedziele i dni świąteczne zgodnie z załącznikiem nr 2) oraz w zakresie §3 i §4 tegoż projektu ;
2. **Negatywnie** zaopiniować projekt Uchwały w części dot. §2 ust. 1 i 2, w tym co do załącznika nr 2 - harmonogramu dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego na I kwartał 2024 rok w dni powszednie, w porze nocnej, niedziele, dni świąteczne i inne dni wolne od pracy oraz określenia godzin pełnienia dyżurów.

U z a s a d n i e n i e

Pismem z dnia 19 września 2023 r. Starosta Opatowski w trybie art. 94 ust. 1 ustawy prawo farmaceutyczne zwrócił się o opinię do samorządu aptekarskiego w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu w Opatowie w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu opatowskiego w na I kwartał 2024 rok.

Zgodnie z art. 94 ustawy prawo farmaceutycznego Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty.

Rada Aptekarska w Kielcach konsekwentnie od kilku lat prezentuje stanowisko, zgodnie z treścią którego narzucanie obowiązku pełnienia dyżurów całodobowych na apteki

w dni powszednie, w porze nocnej, dni świąteczne, oraz inne dni wolne od pracy jest niezasadne i stanowi zbyt duże obciążenie dla aptek, co zresztą częściowo znalazło odzwierciedlenie w ustawie zmieniającej tj. ustawie z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 poz. 1938). W/w nowelizacja wprowadza również zmiany do art. 94 ustawy prawo farmaceutyczne, których zakres obowiązywania wejdzie od dnia 01 stycznia 2024 r.

Jak wynika z doświadczenia osób prowadzących apteki na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym z terenu powiatu opatowskiego zainteresowanie dokonywaniem zakupów leków w aptekach po godzinie 22.00 prawie nie istnieje. W uzasadnieniu projektu uchwały podano liczbę porad lekarskich, które udzielane są w poradniach specjalistycznych działających w ramach struktur organizacyjnych Szpitala Św. Leona w Opatowie sp. z o.o. w roku 2022 i 2023 r., jednakże liczba wizyt pacjentów w tych poradniach nie przekłada się na liczbę pacjentów w aptekach dyżurujących na terenie miasta Opatów.

Dodatkowo należy pamiętać, że właściciel apteki musi zapewnić w godzinach pracy apteki (w tym także w czasie pełnienia dyżuru) obecność farmaceuty w aptece. Jest to wprost zapis wynikający z art. 92 ustawy prawo farmaceutyczne (*W godzinach pracy apteki w jej lokalu znajduje się zatrudniony w niej farmaceuta lub farmaceuta wykonujący swoje obowiązki w aptece na innej podstawie prawnej.*) W województwie świętokrzyskim istnieje bardzo duży problem ze znalezieniem do pracy farmaceutów. Statystycznie w województwie świętokrzyskim zatrudnionych w aptece jest 1,3 magistra, co jest ilością niewystarczającą i rodzącą problemy kadrowe, zwłaszcza w mniejszych aptekach, w mniejszych ośrodkach (np. takich jak Opatów). Fakt ten powoduje, że właściciele aptek nie są w stanie zapewnić obsady na dyżurze i spełnić wymogów prawa farmaceutycznego oraz prawa pracy w zakresie prawidłowej obsady kadrowej w aptece. Nałożony na nich ogólną decyzją administracyjną dyżur i tak faktycznie nie może być pełniony bowiem nie są spełnione wymagania kadrowe w danej aptece, a brak obecności farmaceuty w godzinach pracy apteki naraża ją na sankcje ze strony Inspekcji Farmaceutycznej. Stanowi to również podstawę odpowiedzialności dyscyplinarnej dla kierownika apteki.

Narzucenie aptekom obowiązkowych dyżurów stanowi istotną ingerencję w ich działalność, w związku z tym ustalone zasady powinny być proporcjonalne i adekwatne do potrzeby zapewnienia ludności dostępu do usług farmaceutycznych. Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek rada powiatu powinna uwzględnić uwarunkowania danego powiatu, takie jak: liczba ludności, układ urbanistyczny, zagęszczenie zabudowy mieszkalnej, umiejscowienie placówek udzielających świadczeń leczniczych, skomunikowanie pomiędzy miejscowościami powiatu, dostęp do transportu publicznego, dostęp do infrastruktury przeznaczonej dla osób niepełnosprawnych. Przesłany projekt uchwały w zakresie pełnionych dyżurów w porze nocnej, dni powszednie, niedzielę, święta i inne dni ustawowo wolne od pracy w znaczący sposób ingeruje w zasadę swobody działalności gospodarczej i nakłada na

przedsiębiorców prowadzących apteki obowiązki skutkujące koniecznością ponoszenia znacznych nakładów finansowych. Zapewnienie dyżurów całodobowych w mniejszych miejscowościach napotyka na znaczne problemy logistyczne związane z brakiem wystarczającej liczby personelu mogącego zapewnić obsadę apteki w trakcie dyżurów nocnych. Koszty dyżurów w mniejszych miejscowościach są znacząco wyższe od takich samych dyżurów w większych miastach, gdyż muszą one obejmować koszty związane z koniecznością dojazdu pracowników świadczących dyżur.

Koszty zatrudnienia farmaceutów są całkowicie nieadekwatne do znikomego zainteresowania świadczeniami apteki podczas nocnych i świątecznych dyżurów. W trakcie dyżurów nocnych i świątecznych z usług apteki często nie korzysta żaden pacjent albo farmaceuta przez całą noc dyżuru obsługuje jedną lub kilka osób. Koszty zabezpieczenia dyżurów nocnych przy znikomym zainteresowaniu pacjentów powodują znaczne zmniejszenie rentowności apteki albo całkowity brak rentowności takiej apteki.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Bydgoszczy z 30 sierpnia 2017 r. sygn. akt II SA/Bd 158/17 - art. 94 ust. 1 i 2 Prawa farmaceutycznego wyklucza dowolność w ustalaniu godzin otwarcia aptek, dostosowując je do potrzeb ludności i konieczności zapewnienia szerokiej dostępności świadczonych usług. Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek rada powiatu powinna uwzględnić uwarunkowania danego powiatu, takie jak: liczba ludności, układ urbanistyczny, zagęszczenie zabudowy mieszkalnej, umiejscowienie placówek udzielających świadczeń leczniczych, skomunikowanie pomiędzy miejscowościami powiatu, dostęp do transportu publicznego, dostęp do infrastruktury przeznaczonej dla osób niepełnosprawnych. Minimalnym standardem wynikającym z wyżej wskazanego przepisu jest zagwarantowanie, żeby w każdym czasie była czynna przynajmniej jedna apteka na obszarze powiatu. Z kolei zgodnie z wyrokiem WSA w Poznaniu z dnia 28 czerwca 2017 r. sygn. akt III SA/Po 403/17, zgodnie z którym stosując art. 94 ust. 1 i 2 Prawa farmaceutycznego rada powiatu nie może ustalać godzin pracy aptek w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy w sposób dowolny, ani też wprowadzać nadmierne obciążenie obowiązkiem pracy w takich porach.

W ocenie KORA projekt uchwały Rady Powiatu Opatowskiego takie nadmierne obciążenie aptek wprowadza. Nie sposób również pominąć okoliczności, iż harmonogram dyżurów dotyczy jedynie aptek z miasta Opatowa, bez aptek z ternu całego powiatu.

Wobec powyższego podjęto uchwałę o następującej treści.

SEKRETARZ
Kieleckiej Okręgowej Rady Aptekarskiej

mgr farm. Anna Gołębiewska

.....
Sekretarz



PREZES
Kieleckiej Okręgowej
Rady Aptekarskiej

mgr farm. Robert Gozał

.....
Prezes KORA

Za zgodność z oryginałem

.....
Data: 21.08.2017 r. Podpis: *cm*